

PACTE TERRITORIAL D'EST ENSEMBLE

un avenir commun pour 400 000 citoyens

Depuis le 1^{er} janvier 2010, les villes de Bagnolet, de Bobigny, de Bondy, des Lilas, de Montreuil, de Noisy-le-Sec, de Pantin, du Pré Saint Gervais, de Romainville, neuf villes de la métropole francilienne, neuf villes du département de la Seine-Saint-Denis, neuf villes à l'histoire riche et commune ont décidé de sceller une communauté de destin en se constituant en Agglomération.

Fières de leur passé populaire, attentives aux aspirations d'émancipation, de partage, de création de ses habitants, conscientes de la valeur ajoutée que peut générer une Communauté d'agglomération, elles ont voulu, dès la création d'Est Ensemble, structurer une Agglomération de projets.

Lors des débats citoyens, les habitants de notre territoire ont clairement fait valoir leurs attentes et leurs besoins. Ils aspirent à vivre dans un territoire d'égalité, là où l'on peut se soigner, éduquer ses enfants, profiter de services publics performants, envisager de travailler non loin de son domicile aussi bien qu'ailleurs en Ile de France grâce à des transports publics nombreux et confortables.

Les habitants expriment la fierté d'appartenir à ce territoire que certains décrivent. La crise économique et sociale est dure pour les plus fragiles quand les puissants et les oligarchies sont épargnés, mais c'est le choix des fondateurs de la Communauté d'Agglomération Est Ensemble de corriger, de faire rempart et de proposer un autre chemin pour donner avenir et perspective à nos concitoyens.

L'ambition des fondateurs est de donner envie à chacun de s'inscrire dans une Agglomération plus forte, plus écologique, plus solidaire, plus unie.

Aussi, le pacte pour Est Ensemble propose des projets concrets de court terme, voire de très court terme et une vision de l'avenir. Les fondateurs s'engagent pour que le changement soit visible, rapide.

La Communauté d'agglomération possède des atouts uniques : une identité ancrée forgée par l'histoire industrielle de la banlieue de l'Est parisien, par la qualité et l'attachement à ce territoire des femmes et des hommes qui y vivent, qui y travaillent. Nous sommes une terre d'excellence, d'innovation, là où sur d'anciennes friches poussent les ferments de l'économie de la connaissance, là où les fondateurs échafauderont, en faisant entrer la nature dans la Ville, une communauté durable intense, douce d'aujourd'hui et de demain, là où ils défendront, coûte que coûte, le service public local comme garant de l'équité républicaine.

Est Ensemble est une Agglomération de 400 000 habitants, la première d'Ile-de-France, riche de la pluralité de ses habitants, ayant de grands atouts en termes paysagers, environnementaux et économiques.

Une crise globale, systémique, culturelle secoue le monde et conduit à repenser l'avenir en faisant face à une mutation économique, écologique et sociale qui peut être source de déstabilisation, mais qui nous intime aussi le devoir d'un véritable renouveau par l'apport que constitue cette nouvelle collectivité.

L'importance de la Communauté d'agglomération Est Ensemble en fait une collectivité territoriale qui compte dans le fait métropolitain. A l'instar d'autres agglomérations d'équilibre de l'aire francilienne, elle est un acteur majeur, devant participer au polycentrisme et rééquilibrer l'Est de la métropole.

Pour autant, elle souffre d'un certain nombre de handicaps qu'elle doit surmonter.

Dans un contexte : de réforme territoriale, de recentralisation rampante doublée d'un transfert d'une part de plus en plus importante de la fiscalité vers les ménages moyens et modestes remettant en cause notre pacte social, d'une fragmentation des politiques publiques qui ne permettent plus d'agir avec suffisamment de cohérence et de cohésion, les fondateurs décident de se doter des moyens d'une politique émancipatrice tournée vers l'Homme sur ce territoire.

Les fondateurs font le choix d'un projet d'agglomération dans la durée, en cherchant systématiquement à générer les complémentarités entre les villes et la CAEE, ils proposent des politiques inusitées au plan local, ils mutualiseront leur moyens pour améliorer la qualité du service rendu aux concitoyens, en rendant visible et lisible une agglomération à vivre.

Est Ensemble à l'heure des choix

Un territoire sans passé peine à se forger un avenir.

L'histoire d'un territoire d'exception avec les grands Moulins, l'industrie pharmaceutique, la tradition cheminote, le passé maraîcher et agricole, avec les grands ensembles des années 60, et la désindustrialisation des années 80, reste gravée dans la mémoire humaine et urbaine.

Les fondateurs décident de décrire les aménités naturelles d'Est Ensemble, avec de véritables poumons verts en proche banlieue, avec le canal de l'Ourcq comme parcours cinématique, trame paysagère de nos anciennes industries lourdes, vecteur d'ancestrales mobilités douces qu'il est nécessaire de remettre au goût du jour.

Ils conviennent de rappeler l'empreinte du bâti industriel, du tissu pavillonnaire ouvrier, mais aussi la dégradation de l'habitat social ancien, la paupérisation galopante d'une partie non négligeable de nos concitoyens.

Les fondateurs veulent valoriser aussi les nouveaux sites d'excellence, les activités tertiaires à haute valeur ajoutée, les lieux de culture emblématiques, les solidarités acquises et les marques d'entraide qui forgent l'esprit et le caractère des habitants de notre agglomération.

Ces réalités contrastées sont les atouts et les faiblesses qui structurent le projet territorial.

Est Ensemble sera volontariste pour corriger les inégalités territoriales de départ.

Il faut aussi valoriser nos atouts, notre positionnement privilégié dans les évolutions de la Métropole, nos services publics, notre réservoir foncier, notre population active jeune, notre maillage de transports qui ne cesse de se renforcer.

Un nouveau modèle de développement

La réussite de l'Agglomération passera par plusieurs conditions jusqu'à présent encore parfois absentes. Il faut en faire un instrument de cohérence, compris de tous, un projet politique au sens plein du terme qui oriente, arbitre et apporte du mieux pour tous les habitants de notre territoire.

Il paraît nécessaire de déterminer un périmètre d'action assorti d'une visibilité de la collectivité pour permettre l'appropriation de l'Agglomération par nos concitoyens. Loin des structures

intercommunales de façade nées d'opportunités plus que de projets, nous devons lutter contre l'émiettement, les doublons et l'immobilisme qui anéantiront toute pertinence à notre structuration.

Répondre à ces défis, c'est participer au bien-vivre ensemble dans un territoire intense, humain, dynamique, solidaire, écologique.

Les élus de notre agglomération, ainsi que les communes qui la composent s'engagent pour l'accès de tous, et au premier chef des plus fragiles, à un cadre et une qualité de vie sans cesse bonifiée en luttant contre les fragmentations sociales.

Est Ensemble engagera aussi la réflexion pour participer pleinement à la réorganisation institutionnelle générée par l'émergence du fait métropolitain et du Grand Paris, et être ainsi un territoire moteur du polycentrisme.

Le territoire d'action sera visible pour permettre l'appréhension par les concitoyens de l'agglomération, et tout sera engagé pour que ceux-ci se l'approprient.

Est Ensemble sera le levier d'actions politiques pour démultiplier les synergies entre les communes et elle-même, au bénéfice des habitants et de leur avenir.

Elle s'arc-boutera avec les communes membres en faveur du logement, du cadre de vie, de la vie culturelle et sportive, de l'offre commerciale, des potentialités en termes d'emploi, d'insertion et de formation, de la qualité de l'offre scolaire et de l'accueil du jeune enfant, de l'insertion de chacun dans la Cité.

Le projet des fondateurs est de faire là où les communes ne savent ou ne peuvent plus faire, et d'aider à faire là où les communes agissent encore pleinement, en proximité, pour le bien être des citoyens.

Est Ensemble, au-delà de ce qui relève des compétences obligatoires (aménagement, développement économique et commerce, politique de la ville et équilibre social de l'habitat) et des compétences optionnelles qui ont été choisies (culture, tourisme, sport, enseignement supérieur, environnement...) doit définir son écosystème, son modèle de développement.

Est Ensemble mettra l'humain au cœur de ses objectifs en répondant à trois défis

Les fondateurs prennent l'engagement de :

- 1 Proposer à chacun les conditions de l'émancipation et du bien vivre**
- 2 Relever le défi du rayonnement et de l'attractivité du territoire**
- 3 Faire d'Est Ensemble une éco-agglomération**

Les fondateurs seront de tous les combats contre toute forme de résignation quant à la pertinence et l'efficacité de l'action publique. Ils revaloriseront l'action du Politique, en développant la démocratie participative, en inventant de nouveaux pouvoirs aux citoyens.

Ils détermineront un projet écologique, projetant une éco-agglomération citoyenne, solidaire, durable. Leur utopie sera à hauteur d'homme, ils la rêvent atteignable.

Les fondateurs font le choix d'un projet de cohésion sociale pour construire de l'égalité entre les territoires et donc de l'égalité entre les citoyens.

État des lieux du territoire d'Est Ensemble

Atouts

- Un territoire fort d'une identité :
 - historique, avec un nombre de sites et de monuments protégés supérieur à la moyenne francilienne et départementale
 - culturelle, avec des équipements tels que la Maison de la danse
 - sociale
- un positionnement géographique avantageux et stratégique, comme porte d'entrée du Département de la Seine-Saint-Denis à la croisée des liaisons viaires entre Paris et Roissy
- un maillage de transports qui se développe et connecte le territoire d'Est Ensemble à celui de la Région capitale
- un tissu économique innovant autour de l'image et des biotechnologies, avec la présence de pôles tertiaires et administratifs importants
- une population jeune et un solde naturel positif
- 9 projets de renouvellement urbain
- des prix de l'immobilier encore relativement accessibles
- une disponibilité foncière pour le développement d'activités et d'habitat
- une richesse naturelle et paysagère sur laquelle peuvent se construire des trames vertes et bleues (Base de Plein Air et de Loisirs de la Corniche des Forts, glacis du Fort de Romainville, le Canal de l'Ourcq avec les parcs de la Villette et de la Bergère, le cimetière de Pantin, les parcs de Montereau, Beaumont-Guilands, Jean-Moulin...)

Faiblesses

- Un territoire souffrant d'un déficit d'image tant au niveau du Département que de la Métropole
- un solde migratoire négatif
- une fragilité sociale de ses habitants avec des revenus parmi les plus bas de la Région Ile-de-France et une densité des personnels de santé inférieure à la moyenne départementale
- une population accédante à la propriété nettement inférieure à la moyenne départementale et francilienne, avec une vraie rupture dans les parcours résidentiels ascendants
- une réelle fracture entre le lieu d'habitation des actifs et leur lieu d'emploi (un tiers des actifs seulement travaille sur le territoire d'Est Ensemble)
- une population trop faiblement diplômée
- un urbanisme hétéroclite et anarchique, avec des coupures urbaines importantes (ex-RN3 à Pantin, Romainville et Bobigny, bretelle de l'autoroute A3 à Montreuil...) laissant des espaces interstitiels difficiles à aménager, et des sols pollués suite à la désindustrialisation
- une discontinuité des espaces habités, une absence de liaison entre des espaces verts importants
- des équipements sportifs dans la moyenne départementale, c'est-à-dire à l'avant-dernière place au niveau national

I. Proposer à chacun les conditions de l'émancipation et du bien-vivre

Il est nécessaire aujourd'hui pour Est Ensemble de traiter des politiques qui touchent le quotidien des habitants. Favoriser le bien vivre, c'est produire un service public renforcé, c'est proposer de nouvelles actions qui forment un véritable bouclier social pour nos concitoyens.

L'Agglomération s'investira dans de nombreux domaines qui participent de l'épanouissement, de la qualité de vie et de l'offre de service pour tous. C'est en cela que notre structure intercommunale favorisera l'égalité, l'équité, la mixité, sans se cantonner à ses compétences obligatoires, mais en trouvant un chemin praticable pour agir dans des domaines tels la culture, le sport, la santé, l'insertion par l'économique, la dépendance, l'enseignement supérieur et la recherche, etc.

Nous devons impérativement œuvrer en matière d'aide à la personne, de transport à la demande, de CLIC communautaire, d'insertion des plus éloignés de l'emploi, d'actions innovantes en matière de clauses sociales d'insertion dans les marchés publics, d'offre de soin de qualité.

Par ailleurs, la crise systémique du capitalisme financier, crise financée par la ponction sur les revenus et l'épargne des classes populaires et moyennes, doit nous pousser à apporter des réponses en intégrant à toutes nos politiques publiques une vraie volonté sociale afin de ne laisser personne sur le bord du chemin.

D'une manière générale, la mutualisation ne doit pas être entendue comme une rationalisation d'ordre comptable, mais comme un moyen de renforcer le service rendu aux populations de notre Agglomération.

OBJECTIF # 1

1. La culture pour tous

Notre territoire est riche de nombreuses scènes nationales telles que la MC 93 à Bobigny, le Moulin Fondu à Noisy-le-Sec ou encore le Centre National de la Danse à Pantin. Il regorge également de compagnies privées, associatives, de créateurs, auteurs, plasticiens, vidéastes, musiciens, compositeurs, chorégraphes... Les lieux de diffusion et d'apprentissage sont également présents en nombre. Pour autant, la culture, malgré des efforts méritoires et des politiques publiques volontaristes ne semble pas imprégner toutes les couches sociales de notre population. Si la culture est nécessaire à l'éveil des consciences, à la construction d'individus libres et éclairés, elle est aussi une source de création de richesses et d'emplois.

La culture est une chance, elle l'est d'abord pour nos enfants qui doivent être encouragés dans la pratique d'une activité culturelle, sensibilisés à de nouvelles formes de langage et d'expression, accompagnés dans leur créativité.

Il nous faudra donc soutenir et renforcer l'offre de formation en théâtre, musique et danse sur l'ensemble de notre territoire, y compris dans les quartiers où cette offre est peu connue mais également en direction de nouveaux publics, jeunes adultes, personnes âgées. Il nous faudra également envisager d'éduquer notre population aux arts visuels et plastiques qui sont des disciplines qui nécessitent l'acquisition de codes utiles pour déchiffrer un monde d'images.

Notre effort portera donc en priorité sur les établissements de formation existant ou à créer, mais aussi les lieux de diffusion en proposant de véritables synergies entre nos différents équipements communaux et communautaires.

La culture est aussi un enjeu économique qui résiste mal à la prédominance du modèle libéral. L'économie de la culture peut être une source de développement pertinente pour notre territoire qui compte de nombreux intermittents, techniciens, décorateurs, costumiers...

La mise en réseau de ces énergies, la création de filières professionnalisantes en relation avec les potentiels présents sur Est Ensemble feront l'objet de toute notre attention.

La culture est un élément fédérateur, un moteur de la cohésion sociale et un vecteur fort en terme d'image. Notre population attend de nous que nous imaginions un grand événement culturel qui rayonne sur notre territoire et participe à la réévaluation de son image de marque, loin des clichés stigmatisant.

OBJECTIF # 2

2. Un territoire de sport(s)

A l'instar de la culture, le sport est lui aussi un facteur d'accomplissement personnel et d'apprentissage du vivre-ensemble. La valeur éducative et citoyenne de la pratique sportive n'est plus à démontrer et elle a d'ailleurs été bien comprise par les milliers de bénévoles qui animent sur le territoire d'Est Ensemble les très nombreux clubs et associations sportives qui regroupent près de 42 000 licenciés.

C'est dans cette logique que le transfert des piscines en tant qu'équipements à forte valeur ajoutée de nature éducative c'est imposé comme une première évidence. Cela nous permettra d'engager un plan ambitieux de mise à niveau concernant la maîtrise de la natation pour tous les enfants d'Est Ensemble d'une même classe d'âge.

Par ailleurs, nous soutiendrons les structures de sport de haut niveau dans la mesure où celles-ci auront intégré une dimension éminemment pédagogique à leur modèle de développement. Nous sommes conscients de la valeur d'exemplarité du sport de haut niveau (et des athlètes) et nous y concourrons dans la mesure où le sport sera considéré comme un facteur d'émancipation plus que comme un élément de promotion sociale.

Nous encouragerons donc les rapprochements entre clubs d'élite et associations sportives plus modestes pour favoriser les échanges de savoir-faire, la détection des talents et la formation des bénévoles.

Plus largement, notre Agglomération mettra sur pied un centre communautaire de ressources pour le monde associatif afin d'aider les bénévoles, dont l'action désintéressée n'est reconnue par aucune institution, à se former afin d'éviter les écueils d'une activité de plus en plus judiciaire.

OBJECTIF # 3

3. Le service public partout

Les conséquences de la crise aggravées par la multiplication des coupes budgétaires et des ponctions financières opérées sur les collectivités et EPCI au nom de la rigueur gouvernementale laissent entrevoir, à l'horizon du prochain renouvellement municipal, des perspectives inquiétantes de recul des services publics y compris locaux. Notre conception du service public est universelle. Il doit s'adresser à tous sur l'ensemble du territoire communautaire.

C'est au travers des politiques de solidarité que cet universalisme trouvera sa meilleure expression. Nous créerons de la plus-value communautaire pour nous adresser à la jeunesse dans sa diversité, aux personnes âgées dépendantes ou non, aux femmes isolées, aux personnes victimes de handicaps ou de maladies incapacitantes. Il nous faudra aller au devant de ces publics bien souvent relégués aux franges de la vie en société.

Nous ferons le choix d'une solidarité transversale qui s'exprimera, au-delà de son champ traditionnel, aussi bien dans le cadre de la politique publique d'insertion que dans celles du logement, de l'emploi ou du développement économique.

En parallèle, nous veillerons à développer un service public de proximité facilement accessible depuis tout le territoire. Un service public ouvert aux différences mais fondamentalement républicain.

Le service public partout, c'est aussi une communication sincère et efficace, adaptée dans ses moyens et dans son discours aux publics qu'elle cible. Une communication qui informe sans déformer, qui valorise l'action publique comme les initiatives citoyennes, une communication ouverte à la pluralité des expressions et au débat.

OBJECTIF # 4

4. Assurer l'accès de tous à des soins de qualité

Les données sanitaires sur notre territoire sont denrées rares, mais il est aisé de constater que les besoins en matière de santé sont importants et l'accès aux soins particulièrement dual suivant les catégories sociales vivant sur notre territoire. L'offre médicale privée se contracte et est très inégalement répartie, la médecine publique est mise en coupes réglées par son autorité de tutelle, l'Agence Régionale de Santé.

Accompagner l'installation de jeunes praticiens issus de nos villes par un système de bourses incitatives, aider au maintien de professionnels de santé dans les quartiers les plus enclavés, soutenir la création de maisons de santé/maisons médicales regroupant généralistes et spécialistes, favoriser la permanence des soins en mettant des équipements à disposition en dehors de leurs plages horaires de fonctionnement normal, uniformiser les tarifs pratiqués dans les CMS, mutualiser les équipements des centres de santé, proposer de nouvelles perspectives de carrières au personnel médical et paramédical de ces mêmes CMS, soutenir une logique prophylactique sur le modèle des ateliers ville-santé, voici une somme d'actions volontaristes que nous souhaitons mener.

En matière de prise en charge du 3^e et du 4^e âge, là aussi il existe d'importantes attentes. Le nombre d'EHPAD est notoirement insuffisant, les structures d'aide au maintien à domicile également. La lutte contre l'isolement avec le transport à la demande la mise en œuvre de coopérations intergénérationnelles (en articulant les équipements publics dédiés à tous les âges de la vie, entre eux) sont des solutions que nous ne manquerons pas d'explorer. De ce point de vue, la perspective d'un CLIC communautaire apparaît comme une nécessité.

Notre Agglomération prouvera également sa valeur ajoutée en assumant rapidement la coordination des politiques de santé menées sur son territoire.

Les pistes sont nombreuses, les besoins sont immenses et ils se sont très largement exprimés lors de la consultation des habitants d'Est Ensemble sur le projet de territoire.

OBJECTIF # 5

5. Le défi de la cohésion sociale à l'échelle de l'Agglomération

Le défi de la cohésion sociale ne peut être cantonné à la seule rénovation urbaine. Certes, le logement, le cadre de vie sont des facteurs indéniables de réussite, d'intégration et de bien-être mais une réponse technique, qui méconnaîtrait les populations et les difficultés sociales qu'elles rencontrent serait, finalement, assez vaine.

En matière de politique de la ville, le prisme sera moins de reproduire, au plan communautaire, les relatifs échecs de la mise en œuvre des politiques de droit commun sur des territoires prioritaires, que d'inventer une cohésion sociale communautaire qui investit le champ traditionnel des politiques contractuelles, mais qui travaille aussi à l'échelle de tout le territoire de l'Agglomération en s'intéressant aux projets de renouvellement urbain, aux politiques d'emploi, au développement économique, au tiers secteur.

Le CUCS communautaire, là encore comme dans d'autres domaines, ne sera pas parcellaire et ne sera pas une juxtaposition d'actions locales, il sera la quintessence de notre projet solidaire sur tout le territoire d'Est Ensemble.

II. Relever le défi du rayonnement et de l'attractivité du territoire

Notre Agglomération est l'héritière d'une histoire industrielle qui fait sa marque, sa fierté, mais aussi un certain nombre de ses handicaps.

Que cela soit sur l'axe de l'Ourcq, aux abords immédiats de Paris, aux confins de Montreuil et de Bagnolet, ce que nous entendons comme des secteurs stratégiques de notre développement actuel ou à venir, furent, en leur temps, les lieux emblématiques de la mono-industrie, de la logistique intermédiaire, de la petite manufacture.

Si l'industrie et la logistique restent des activités prégnantes, elles sont supplantées par l'emprise du bureau liée au foncier à moindre coût et par des activités de recherche dans des secteurs de pointe, tels les biotechnologies ou la pharmacie notamment le long de l'Ourcq.

La relative maîtrise des prix du mètre carré de bureau attire les entreprises pour s'implanter sur un territoire recelant des réserves foncières non négligeables. Pour autant, la question qui se pose à nous, acteurs publics, est de savoir si nous souhaitons simplement constater ce mouvement, l'endiguer, l'accompagner ou encore le réguler. Nous ne pouvons rester impuissants face à des entreprises mouvantes et « mercenaires » allant puiser quelques aides publiques à l'implantation avant de se délocaliser vers d'autres territoires et nous devons tirer parti de notre attractivité sans verser dans la concurrence abrupte entre les territoires de l'aire francilienne.

Il paraît indispensable de répondre surtout aux attentes des salariés de notre territoire et faire qu'il y ait adéquation entre l'offre diversifiée d'emplois et l'offre de formation en notre sein.

Nous devons trouver l'équilibre entre les tropismes évidents liés aux atouts de notre territoire, mais qui ne créent qu'une croissance exogène et la nécessité de développer l'emploi résidentiel. Ce n'est qu'à ce prix que nous réussirons à produire une richesse partagée et redistribuée profitant à tous nos concitoyens.

Il sera important d'intriquer les entreprises sous traitantes locales et les entreprises chefs de file. Il sera aussi nécessaire de valoriser l'économie sociale et solidaire, l'insertion par l'économique, l'économie coopérative.

La vocation de notre Agglomération est d'aider à l'implantation d'entreprises innovantes, clusters et autres incubateurs, mais ces aides devront être assorties de créations d'emploi et d'investissement de long terme dans une logique d'aménagement du territoire, il n'y aura donc pas d'aide sans contrepartie.

Enfin, il sera nécessaire de se pencher sur l'offre de formation allant de l'apprentissage jusqu'à l'enseignement supérieur, pour permettre à nos élèves de trouver un emploi à proximité du lieu de résidence. Dans ce cadre également, nous proposerons un grand forum de l'emploi de l'Agglomération.

OBJECTIF # 6

1. Construire une offre économique globale et attractive

Le développement économique ne se décrète pas, il s'anticipe, se gère et s'accompagne. Comprendre les besoins, évaluer les forces et les faiblesses de notre territoire, l'appréhender dans ses spécificités sociologiques, démographiques, voilà quels sont les véritables enjeux auxquels Est Ensemble devra répondre.

Il nous faudra donc mettre en œuvre une véritable task force dédiée à l'intelligence économique, chargée de définir un plan stratégique de développement nous permettant de renforcer nos atouts, de mettre en réseau les entreprises déjà présentes sur notre sol en initiant des synergies de filières autour de l'économie de la connaissance par exemple, tout en veillant par une planification cohérente, à éviter les phénomènes de concurrence entre les territoires infra communautaires.

Cette démarche se fera dans le cadre de partenariats féconds avec l'ensemble des institutions partenaires du développement économique, des chambres consulaires, en passant par le Département et bien sûr la Région Ile de France avec laquelle nous avons l'intention de signer un PACT.

C'est donc une Agglomération stratège que nous vous voulons bâtir, véritable centre de ressources pour la création d'entreprises innovantes, mais aussi vitrine de nos savoir-faire et de nos potentiels.

Enfin, la communication, au travers notamment d'une politique de marketing territorial pertinente, de notre présence dans un certain nombre de manifestations et de salons, participera au renforcement de notre attractivité.

OBJECTIF # 7

2. Conforter nos activités d'excellence et diversifier le tissu d'entreprises

L'industrie du luxe avec la présence de grandes maisons comme Hermès, Bourjois-Chanel ou Lancaster, le bio-médical avec Biocitech constituent des pôles d'excellence qui renforcent notre attractivité et notre image de marque. Mais il nous faut désormais passer d'une logique d'image à une logique plus dynamique.

La présence de tels établissements doit nous servir de « produit d'appel » pour des entreprises évoluant dans un même spectre. Pour ce faire nous pourrions accompagner des structures de formation en lien avec les besoins en métiers spécifiques hautement qualifiés de telles industries.

Pour autant, nous travaillerons à la diversification de notre tissu économique en tâchant d'identifier et de faire émerger d'autres pôles d'excellence qui pourraient s'articuler autour de l'économie de la culture ou le traitement des sols pollués qui sont deux axes de développement clairement identifiés sur notre territoire.

Des aides publiques à l'investissement pour les entreprises implantées ou s'implantant pourront être apportées par Est Ensemble. Celles-ci seront systématiquement conditionnées à des critères d'emploi local, de durabilité d'installation.

La diversification passe aussi par l'élaboration de nouveaux modèles logistiques, notamment en ce qui concerne la logistique urbaine de proximité – dite du « dernier kilomètre ». En harmonisant les horaires de livraison entre les villes ou en aménageant des aires de stockage de proximité, en redonnant première sa vocation au canal de l'Ourcq, nous pourrions proposer des réponses susceptibles d'améliorer la circulation des marchandises ainsi que la qualité de vie de tous les usagers de l'espace public.

Enfin, la relocalisation de productions agricoles et de maraîchage, dans le cadre urbain, pourra également constituer un axe de développement pour l'emploi local.

OBJECTIF # 8

3. Aider à l'émergence de l'Economie Sociale et Solidaire et du tiers-secteur

Encourager l'essor économique de notre territoire ne signifie pas forcément tout miser sur le secteur marchand. L'Economie Sociale et Solidaire, sans but lucratif, représente près de 7% de l'emploi en France. Ce modèle économique, qui a fait la preuve de sa viabilité, véhicule des valeurs collectives et humanistes dans lesquelles nous nous reconnaissons.

Nous soutiendrons l'activité des SCOP et des SCIC présentes sur notre territoire et celles qui souhaitent se créer ou s'implanter à travers l'affectation de ressources humaines et matérielles dédiées, l'organisation d'événements spécifiques de promotion, la participation au financement d'un appel à projets ou encore un soutien au micro-crédit.

Par ailleurs, nous pourrions encourager la constitution d'un Système d'Echange Local à l'échelle de la Communauté.

OBJECTIF # 9

4. Renforcer l'offre de formation initiale et permanente

Il est presque impossible d'envisager aujourd'hui un parcours professionnel de manière linéaire. Bifurcations, interruptions, difficultés d'accès au premier emploi sont autant « d'incidents » susceptibles d'intervenir dans la vie professionnelle d'un grand nombre de nos concitoyens. Voilà pourquoi nous pensons que la formation tout au long de la vie doit donc être une réalité.

Une bonne orientation, un accès facile aux informations concernant les formations et les débouchés professionnels sont autant d'éléments déterminants dans la réussite de la

construction d'un parcours professionnel. De même, les conditions de logement, de ressources, de transports conditionnent pour partie le succès des apprentissages.

Est Ensemble accompagnera les lycéens, les étudiants, les apprentis mais également les entreprises qui recherchent des salariés qualifiés ou souhaitent les former. Cet accompagnement pourra prendre la forme de structures d'accueil et de renseignement (type maison de l'emploi), de forums ou encore de bourses. Notre objectif sera de favoriser l'accès des jeunes à l'emploi résidentiel.

OBJECTIF # 10

5. Rendre cohérent le tissu commercial en sanctuarisant le commerce local

Le maintien d'un commerce de proximité diversifié et de qualité est un enjeu majeur pour le dynamisme des centres-villes et l'attractivité des communes. La fragilité de celui-ci est dû à de multiples facteurs - conjoncturels : paupérisation de la population, disparition d'emplois salariés, évolution des modes de vie - structurels : multiplication des grandes surfaces, raréfaction de la main d'œuvre.

Nous userons de toutes les ressources à notre disposition pour protéger et assurer la variété du commerce local et plus particulièrement le commerce de bouche. Nous considérons que c'est à l'échelle de la proximité que cette politique commerciale doit être portée, mais nous déploierons l'éventail des outils de planification de l'urbanisme commercial, définirons des périmètres de sauvegarde, labéliserons les commerces qualitatifs.

Là encore, la formation et la communication seront des éléments déterminants dans la réussite de notre stratégie.

III. Faire d'Est Ensemble une éco-agglomération

Nous voulons construire une Agglomération écologique, solidaire, attractive et durable. Cela nécessite une détermination forte, voire une véritable discipline, mais aussi de l'imagination pour changer les habitudes et les pratiques qui ont prévalu jusqu'alors dans l'implantation des activités, l'urbanisme, les transports, l'habitat et la gestion de notre environnement.

Cette ambition est de faire de la CAEE une éco-agglomération là où se marie l'impératif de mixité sociale et sociétale qui guide notre action publique, le développement économique local et exogène, la nature en ville.

Loin d'une écologie de posture, d'une écologie réservée aux plus aisés ; cette éco-agglomération sera au bénéfice de tous. Ainsi, les efforts dans les modes de transports alternatifs et doux ou dans le secteur de l'habitat devront, par exemple, bénéficier au plus grand nombre dans un souci de mixité sociale et sociétale.

En parlant, par exemple, de transports alternatifs, nous ne devons pas simplement nous consacrer au transport des personnes, mais aussi renouer avec la vocation d'axe de fret du canal de l'Ourcq. Ainsi nous contribuerons à une véritable croissance écologique du territoire, là où les circuits courts, la logistique du dernier kilomètre, le transport fluvial sont privilégiés, créant ainsi de nouvelles activités et donc de nouveaux emplois tout en préservant notre environnement.

En ce qui concerne la compétence urbanisme et aménagement, nous devons insister sur le fait de ne pas renouer avec le zonage et la dérive des polarités intra-communautaires. Notre objectif est bien de couturer le territoire, de constituer des continuités urbaines.

Il est nécessaire de se concentrer sur les interstices, les trames, les portes et les frontières, les lieux où pourra se déployer la ville multifonctionnelle, la ville intense que nous appelons de nos vœux.

De la même manière, il sera nécessaire d'envisager nos prochains projets de renouvellement urbain, non comme la simple poursuite des précédents, mais comme une partie prenante de notre politique d'urbanisme communautaire. Il ne faudra pas attendre de l'Etat de simplement perpétuer, par d'autres truchements, des projets non terminés ou non financés. Nous devons donc inventer ensemble les nouveaux PRU à l'aune de notre projet global de territoire.

OBJECTIF # 11

1. Aménager autrement : dessiner demain une Agglomération pour tous

Notre territoire se compose et se décompose en trois zones topographiques qui ont connu des destins différents : l'axe formé par le Canal de l'Ourcq et la RN 3, les faubourgs aux franges de Paris et le plateau, prolongement du quartier de Belleville au cœur de notre territoire.

Pourtant, si celui-ci n'est pas homogène, son aménagement se doit d'être considéré dans une dimension globale, jusque dans les zones interstitielles aux confins de nos communes. C'est dans cette conception extensive du territoire que réside la plus-value qu'Est Ensemble doit porter en matière d'aménagement.

Par ailleurs, sans minorer l'importance des territoires de développement clairement identifiés, telles les zones d'aménagement d'intérêt communautaire, notre Agglomération devra réfléchir à l'élaboration d'un référentiel commun d'aménagement qui pourra s'appliquer à chaque opération programmée sur le territoire communautaire pour garantir une réelle cohérence des politiques publiques de développement.

Ce référentiel pourrait consacrer quelques grands principes comme : la multifonctionnalité du territoire, le droit au « beau » pour tous ou l'impérieuse nécessité de penser l'espace public et ses usages dans une dimension intercommunale afin de favoriser les liens extra-communaux.

De même, en dépit des incertitudes sur les contenus et les financements du PNRU II, il semble acquis que la nouvelle génération de PRU devra être élaborée dans le cadre de regroupements de communes. Dans cette perspective, Est Ensemble en assumera toute sa part pour garantir une cohérence territoriale à nos politiques de renouvellement urbain.

OBJECTIF # 12

2. A chacun son logement, habiter Est Ensemble

Le logement est un des facteurs clés de la réussite scolaire, du parcours de vie et de l'épanouissement personnel. Il sera donc une priorité d'Est Ensemble.

La démographie et la sociologie d'Est Ensemble impliquent de penser le logement dans la pluralité de ses usages et de ses besoins, il s'agira donc de parler de politique de l'habitat au

sens large. Pour nous, le logement social ne doit pas être forcément envisagé de manière transitoire, même s'il doit s'inscrire chaque fois que c'est possible dans une proposition plus globale de parcours résidentiel.

Force est de constater que l'explosion des prix et des loyers tend à repousser toujours plus loin les populations les plus socialement fragiles. Notre projet est de rapprocher lieu de vie et lieu d'activité dans l'optique de la ville intense et d'offrir un logement pour tous afin de préserver la cohésion sociale de notre territoire.

Ainsi, la volonté d'Est Ensemble est d'accueillir ceux qui souhaitent s'installer sur son territoire tout en se donnant les moyens de conserver tous ceux qui veulent continuer à y résider, au premier rang duquel se trouvent les jeunes et les aînés.

Offrir un logement pour tous, c'est aussi agir en matière d'hébergement temporaire, d'urgence ou d'insertion. Qu'il s'agisse de publics fragilisés par le chômage, la maladie, le handicap, de femmes victimes de violences ou de populations étrangères en grande précarité, Est Ensemble s'investira activement aux côtés des structures qui interviennent dans ces domaines.

Le logement pour tous, c'est également œuvrer pour que chacun ait un logement décent. L'habitat indigne touche de trop nombreuses familles, met en péril leur santé, leur intégrité et parfois même leurs vies. Cette réalité déprécie l'image du territoire et nous pensons que dans ce domaine, c'est l'Agglomération qui garantira la meilleure efficacité en termes de coordination territoriale sur des villes limitrophes, d'ingénierie et de portage financier, notamment.

Parallèlement, Est Ensemble se dotera d'outils au service de son projet en créant notamment une Agence Immobilière à Vocation Sociale pour les besoins en logements temporaires, un Fonds Unique Logement pour la prévention de certaines expulsions locatives...

OBJECTIF # 13

3. Environnement : la nature en ville

La vocation industrielle des territoires de l'Est parisien s'est longtemps traduite par une négligence coupable quant à la qualité et à la quantité des espaces verts. Est Ensemble dispose pourtant d'un important patrimoine avec notamment la soixantaine d'hectares de la Corniche des Forts.

Outre son rôle de « poumon vert », cette base de plein air et de loisirs devra s'inscrire dans une dimension éducative. Découverte et préservation de la biodiversité, relocalisation de productions agricoles viendront abonder cette ambition pédagogique.

Par ailleurs, Est Ensemble proscrit l'usage des produits phytosanitaires pour l'entretien des espaces verts dont elle assurera la gestion. En contrepoint, elle fera la promotion de techniques « douces » comme la tonte différenciée, la récupération des eaux pluviales, le compostage...

Nous pensons que les territoires populaires de l'Est parisien ont droit, au même titre que ceux plus favorisés de l'Ouest, à un cadre de vie de qualité, y compris au cœur des zones les plus denses. Nous serons exigeants, dans le cadre des programmes qui relèveront de notre compétence, en matière d'intégration architecturale, d'impacts environnementaux, de

protection des habitants contre le bruit et les pollutions atmosphériques, de préservation de la biodiversité.

a. Une politique énergétique exemplaire

Est Ensemble s'inscrit dans la démarche de l'après-Kyoto. Elle entend mener une politique énergétique responsable tant en matière de consommation que de production.

Notre Agglomération généralisera les constructions labélisées BBC – logements et équipements publics – de son ressort.

Première collectivité d'Ile-de-France, à avoir signé un bail « vert » pour son siège, Est Ensemble poursuivra dans cette voie tant au niveau de la formation de ses agents aux comportements éco-citoyens qu'au niveau de l'amélioration constante de l'efficacité énergétique de ses bâtiments.

Consciente que la maîtrise de l'énergie est un enjeu autant social qu'environnemental, Est Ensemble initiera une politique publique de sensibilisation de ses habitants par le biais d'ambassadeurs du développement durable.

Enfin, Est Ensemble s'est d'ores et déjà associée à l'initiative de la Région Ile-de-France de création d'une Société d'Economie Mixte dédiée à la production d'énergies renouvelables.

b. Des transports alternatifs et doux pour mailler le territoire

La qualité et l'efficacité des transports collectifs et des modes de déplacements doux sont l'une des premières conditions pour créer un sentiment d'appartenance au territoire communautaire.

Est Ensemble entend jouer un rôle de coordination des modes de transports locaux – mise en cohérence de l'existant : réseaux de navettes, pistes cyclables, coulées vertes ou bleues – et être force de proposition pour développer la capacité de déplacements, hors véhicules particuliers, de ses habitants et de ses usagers.

Elle s'inscrira également en soutien des collectivités partenaires et des démarches citoyennes visant à renforcer l'offre du service public de transports – prolongement des lignes de métro 11 et 9, TLN, T1 et TZen 3 notamment.